

### COHESION SOCIALE - HABITAT - LOGEMENT - PATRIMOINE - URBANISME

#### **Le français : une langue bien vivante**

La Commission d'enrichissement de la langue française, placée sous l'égide du Premier ministre a publié son rapport annuel 2018. Composée de personnalités expertes, la Commission d'appui est issue de 14 ministères. Après avoir développé diverses informations concernant les membres et partenaires, le rapport s'attache à présenter la méthode de travail avant d'explicitier les modes de diffusion des termes nouveaux. Utiliserez-vous désormais le terme " **mobile multifonction** " ou toujours celui de " **smartphone** " ?

[Rapport annuel 2018 de la Commission d'enrichissement de la langue française, Délégation générale à la langue française et aux langues de France, 2019](#)

#### **Les citoyens et les services publics : une nette amélioration**

Le baromètre annuel de l'Institut Paul Delouvrier est l'occasion de mesurer le regard des Français sur le service public, en tant que citoyen mais aussi usager. Ainsi la satisfaction moyenne des usagers des services publics augmente de 3 point à 74 % tandis que l'opinion positive des Français s'améliore de 7 points à 48 %. À noter une évolution très importante de la perception positive sur l'administration visant la fiscalité et la collecte des impôts (+ 15 points à 50 %) et l'emploi et la lutte contre le chômage (+13 points à 34 %). Concernant les usagers, la palme revient au service public de l'emploi et de la lutte contre le chômage avec +10 points et 63 % d'opinions positives. Un signe que la mutation de Pôle Emploi commence à porter ses fruits. En revanche, la santé publique perd 3 points d'opinions favorables tout en restant à un niveau de satisfaction élevé avec 78 %. D'une manière générale, cette étude semble montrer que tant les citoyens que les usagers apprécient très largement l'évolution actuelle des services publics.

[" Les services publics vus par les français et les usagers", baromètre de l'Institut Paul Delouvrier, Décembre 2019](#)

#### **Baromètre Marianne 2019 : des résultats en progression**

Ce baromètre teste la qualité de l'accueil et de la relation à l'usager selon les critères définis par la charte Marianne comprenant **10 engagements structurés autour de quatre thèmes** : des informations répondant aux attentes et une orientation efficace, un accueil aimable et attentionné, des réponses claires dans les délais annoncés, et à l'écoute des usagers pour améliorer la qualité du service. L'ensemble des services recueille une note de 7/10, en amélioration de près de 4,5 % par rapport à 2018.

[" Présentation des résultats du baromètre Marianne et remise des prix Marianne " Kantar Public, 3 décembre 2019](#)

#### **Une journée nationale d'hommage aux victimes du terrorisme**

Un décret du 7 novembre 2019 vient instituer, tous les 11 mars, une journée nationale d'hommage aux victimes du terrorisme. Il prévoit l'organisation systématique d'une cérémonie nationale avec la possibilité pour chaque préfet, de l'organiser à son initiative dans le département.

[Décret n° 2019-1148 du 7 novembre 2019 instituant une journée nationale d'hommage aux victimes du terrorisme](#)

#### **Occupation par des résidents temporaires de locaux : l'avenir de l'hébergement de personnes en difficulté ?**

L'article 29 de la loi n° 2018-1021 du 23 novembre 2018 dite loi ELAN prévoit la mise en œuvre d'une **expérimentation** qui permet notamment à des **organismes publics ou privés agréés** d'organiser, au moyen d'une **convention avec le propriétaire d'un local vacant**, l'occupation des locaux par des personnes en difficulté. Un [arrêté](#) du 5 novembre 2019 précise les modalités de l'agrément prévu. À noter que cette occupation donne lieu à la signature d'un contrat de résidence temporaire entre l'organisme et les personnes logées. L'objectif de cette disposition est double : d'une part, favoriser le logement temporaire de personnes en

difficulté en contrepartie du gardiennage (protection et préservation) des locaux, d'autre part, éviter que ces locaux soient squattés. Un système gagnant – gagnant ? Rendez-vous dans 5 ans pour l'évaluation du dispositif.

[Article 29 de la loi n° 2018-1021 du 23 novembre 2018 portant évolution du logement, de l'aménagement et du numérique dite loi ELAN](#)



### Tour La Marseillaise : 2<sup>e</sup> tour la plus belle du monde

Dans le cadre de " l'Emporis Skycraper Awards ", la société Emporis a récompensé la Tour La Marseillaise comme le 2<sup>e</sup> plus beau gratte-ciel du monde en 2019.

[Emporis Skycraper Award 2018 \(article en anglais\)](#)

### L'état du logement en France en 2019

Comme chaque année, l'Insee fait un état statistique du logement en France. En 2019, la France hors Mayotte compte **36,6 millions de logements**. La grande majorité des logements de la France métropolitaine sont des **résidences principales** (82 % des logements) localisés surtout dans les grandes agglomérations. Plus d'un logement sur deux est un **logement individuel** (56 % des logements). **58 % des foyers sont propriétaires** de leur résidence principale, le taux est inchangé depuis plusieurs années.

Par rapport au début des années 1980, la part des résidences principales a légèrement baissé au contraire des logements vacants situés plus souvent dans les communes rurales et les petites unités urbaines.

[Arnold C., " 36,6 millions de logements en France au 1<sup>er</sup> janvier 2019 ", Insee Focus n° 173, 11 décembre 2019](#)

## DEVELOPPEMENT DURABLE

### Classement de la pollution de l'air ville par ville : " il y a urgence à agir. "

Le collectif Greenpeace, l'Unicef France et le réseau action climat (RAC) a établi **un classement des 12 plus grandes agglomérations françaises selon leur pollution et leurs actions pour y remédier**. Aucune ville n'est reconnue " ville respirable ", d'ailleurs, la Cour de Justice de l'**Union européenne** a condamné la France pour manquement à ses obligations du fait d'un dépassement des normes de pollution de l'air par les émissions des transports routiers.

Paris, Grenoble puis Strasbourg sont en tête de classement : " en bonne voie ", suivent Lyon, Nantes, Bordeaux et Lille ex aequo, Rennes puis Toulouse du fait de leurs actions moins affirmées et Montpellier, Nice et Marseille ferment la marche.

Les **recommandations** faites aux villes portent sur l'incitation à la sortie des véhicules diesel et essence, une politique de mobilité durable et de lutte contre la pollution automobile ainsi que de prendre des dispositions pour protéger les enfants de la pollution de l'air.

[Fayolle Sarah, Limousin L., Soret J., " Lutte contre la pollution de l'air - Classement des 12 plus grandes agglomérations françaises sur les transports ", réseau action climat, Greenpeace, unicef, 10 décembre 2019](#)

## ENSEIGNEMENT - FORMATION

### Le 18 janvier 2020, c'est la nuit de la lecture

La nuit de la lecture fête cette année sa 4<sup>e</sup> édition le **samedi 18 janvier 2020** dans les bibliothèques et librairies. De nombreuses animations sont prévues partout en France dans l'après-midi et la soirée. L'objectif est de promouvoir l'accès aux livres en tant qu'enjeu de démocratisation majeure.

[La nuit de la lecture, Ministère de la culture](#)

## ENVIRONNEMENT INSTITUTIONNEL - ORGANISATION ADMINISTRATIVE

### Action publique : suivre les réformes en cours

De nombreuses réformes sont en cours qui impactent avec une forte ou une faible intensité chaque citoyen que nous sommes. Afin de nous permettre de nous situer dans ce dédale (une soixantaine de réformes étant en cours), dont l'impact sur le quotidien est parfois loin d'être négligeable, un tableau de bord de suivi de leur exécution est en ligne.

[Action publique 2022, le suivi de l'exécution des réformes, Premier ministre 30 octobre 2019](#)

### Une bibliothèque de projets innovants financés par le FTAP

Dans le cadre de la modernisation de l'action publique, le Fonds pour la transformation de l'action publique

(FTAP) a vocation à financer des projets visant à l'améliorer significativement. Le site recense de nombreux projets lauréats qui sont classés en quatre catégories : big data et intelligence artificielle, transformation interne, mutualisation innovante et simplification des procédures. Parmi les projets, à noter la prévention des impayés locatifs ou la transformation numérique de la protection juridique des majeurs.

[Bibliothèque de projets lauréats du FTAP, Direction interministérielle de la transformation publique, Octobre 2019](#)

### Engagez-vous dans l'évolution de la fonction publique

Un guide édité par la direction générale de l'administration et de la fonction publique apporte des éléments de méthodologie aux managers qui souhaitent travailler en **mode projet**. Il fournit les prérequis et indique les circuits incontournables à actionner pour que cette méthode de travail transforme le fonctionnement d'une organisation. Il montre en particulier que **l'implication des acteurs des ressources humaines**, autrement dit de tous les managers, **est centrale**, avec, en premier lieu, l'engagement de la RH et de la direction générale.

Cette version du Guide sera enrichie début 2020.

[Duwer A. et alii, " Diffuser la culture du mode projet dans la fonction publique cadres de la fonction publique ", DGAFF, Ministère de l'action et des comptes publics, éditino 2019, Décembre 2019](#)

### Municipales 2020 : publication du guide de l'élection

Le ministère de l'Intérieur a rédigé un mémento à destination notamment des candidats pour les élections municipales et communautaires prévues le 15 et 22 mars 2020. Très complet, il décrit avec précision tous les paramètres nécessaires depuis les modalités de dépôt des candidatures jusqu'au financement de la propagande électorale. Il contient en outre de nombreux modèles et formulaires.

[" Guide des élections municipales 2020 ", Ministère de l'Intérieur, Novembre 2019](#)

## FINANCES - MARCHES PUBLICS

### Les rapports de la loi de finances

À l'occasion du débat budgétaire, de nombreux documents (les " jaunes budgétaires ") sont remis aux députés afin d'éclairer leurs votes de la sagesse des analyses d'experts. La loi de finances pour 2020 n'échappe pas à cette tradition républicaine pour laquelle deux rapports sont rendus particulièrement intéressants du fait de l'actualité. Il s'agit d'une part du [rapport sur les pensions de retraite dans le secteur public](#) et d'autre part, du [rapport sur l'état de la fonction publique et des rémunérations](#).

[Projet de loi de finances pour 2020, Assemblée nationale, dossier législatif](#)

## FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE

### Constitution de partie civile d'une commune et préjudice direct causé par un crime ou un délit

Dans le cadre d'une affaire impliquant des faits de harcèlement sexuel de la part d'un cadre territorial au sein d'une commune, **la Cour de cassation déclare irrecevable la constitution de partie civile de la collectivité territoriale. La Chambre Criminelle considère en effet qu'un délit relevant de la catégorie des atteintes à la personne**, dont la sanction est exclusivement destinée à protéger la personne physique, **ne peut occasionner un préjudice personnel et direct né de l'infraction pour la commune**.

[Cour de cassation chambre criminelle, N° de pourvoi : 18-83480, 4 septembre 2019](#)

### Le Conseil d'État, le fonctionnaire territorial et la production d'un mémoire annoncé

Dans le cadre d'une requête en annulation d'une sanction disciplinaire du premier groupe (blâme), le Conseil d'État a eu l'occasion d'indiquer qu'en cas de production d'une requête sommaire précisant qu'un mémoire complémentaire serait déposé, le juge administratif ne peut rejeter la requête comme dépourvue de fondement. **Il doit en revanche user des pouvoirs qu'il détient de l'article R.222-1 du code de justice administrative** : il lui appartient donc d'ordonner la production du mémoire sous peine de désistement d'office. Une précision procédurale dont la subtilité peut avoir son importance pour les praticiens dans une instance contentieuse.

[Conseil d'État, 3e chambre, N° 428951, 21 octobre 2019](#)

### Un guide pour l'action extérieure des collectivités territoriales

Conscient de la volonté des collectivités d'intervenir parfois sur la sphère internationale qui est en principe l'apanage de l'État, le Ministère de l'Europe et des affaires étrangères, via la Commission nationale de la coopération décentralisée, a publié un guide sur ce thème. Très opérationnel, l'ouvrage rappelle que **l'action extérieure constitue une véritable compétence reconnue au profit des collectivités territoriales** dont le contentieux devant le juge administratif est peu fréquent et globalement plutôt favorable aux autorités décentralisées.

### Un guide indispensable pour piloter l'action extérieure d'une collectivité territoriale.

[Pougnaux P., " Guide juridique de l'action extérieure des collectivités territoriales ", Ministère de l'Europe et des affaires étrangères, Août 2019](#)

## SANTE

### Activité physique au féminin : l'ANDES publie un recueil d'expériences

L'association nationale des élus en charge du sport (ANDES) vient de publier un recueil d'expériences menées dans certaines communes françaises sans viser à l'exhaustivité. Dans la région, la ville de Draguignan est à l'honneur avec deux actions : **la gym poussette et le renforcement musculaire. Des actions visant à promouvoir la santé par le sport.**

[" Les activités physiques et sportives au féminin dans ma ville ", recueil d'expériences, ANDES, 2019](#)

### Cartographie de la consommation de drogues : une " balance " naturelle inattendue

La consommation de drogues ainsi que leur nature peuvent être identifiées facilement grâce à l'analyse des eaux usées. C'est le credo d'une université québécoise (Université Mc Gill) qui a estimé ainsi la consommation de drogues dans 120 villes situées dans 37 pays. Et **le constat est alarmant** : en augmentation continue, **l'utilisation de drogues devient un véritable fléau de santé publique.** La **méthanphétamine** et la **cocaïne** sont les deux drogues essentiellement consommées dans le monde.

[Cartographier la consommation internationale de drogues grâce aux eaux usées \(techno-science.net\), AddictAIDE, 4 novembre 2019](#)

## VIEILLISSEMENT - HANDICAP

### Accessibilité : publication du RGAA 4.0

La Direction interministérielle du numérique et du système d'information et de communication de l'État, placée sous l'égide du Premier ministre a publié la **version 4.0 du référentiel général d'amélioration de l'accessibilité (RGAA).**

**Applicable notamment aux personnes morales de droit public**, qui ont vocation à être exemplaires dans le domaine de l'accessibilité, notamment dans le domaine social et médico-social, le référentiel rappelle tout d'abord les règles de mise en œuvre de leurs obligations dans le domaine de **l'accessibilité numérique.**

Les **exceptions sont limitativement énumérées** tandis que les **dérogations sont autorisées** dès lors qu'elles créent une charge disproportionnée.

À noter pour l'administré que **l'interlocuteur de premier rang dans ce domaine est le Défenseur des droits** qui dispose de pouvoirs assez étendus.

[Référentiel général d'amélioration de l'accessibilité RGAA 4.0, Premier ministre, Août 2019](#)

TOUTE L'ÉQUIPE DE VIG INFO  
VOUS SOUHAITE DE BELLES FÊTES  
ET  
VOUS DONNE RENDEZ-VOUS EN JANVIER 2020